

2020 -03- 3 0

Nr z dz. 1123/20

Olsztyn, 25 marca 2020 r.

WOJEWODA  
WARMIŃSKO-MAZURSKI

PN.4131. 131 .2020

### Rozstrzygnięcie nadzorcze

Działając na podstawie art. 91 ust 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r., poz. 506 z późn. zm.), stwierdzam nieważność uchwały Nr XIV/95/2020 Rady Gminy Lubomino z dnia 19 lutego 2020 r. w sprawie zawarcia porozumienia z Gminą Dobre Miasto dotyczącego objęcia mieszkańców Gminy Lubomino usługami świadczonymi przez Środowiskowy Dom Samopomocy „7 Niebo” w Piotraszewie.

### UZASADNIENIE

Przekazaną organowi nadzoru w dniu 27 lutego 2020 r. uchwałą, o której mowa na wstępie, Rada Gminy Lubomino, powołując się m.in. na art. 10 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, postanowiła zawrzeć z gminą Dobre Miasto porozumienie, dotyczące objęcia mieszkańców gminy Lubomino opieką i usługami świadczonymi przez Środowiskowy Dom Samopomocy „7 Niebo” w Piotraszewie, prowadzony przez gminę Dobre Miasto.

W ocenie organu nadzoru, wskazaną uchwałą Rada Gminy Lubomino, w istotny sposób naruszyła obowiązujący porządek prawny.

W myśl powołanego w podstawie prawnej kwestionowanej uchwały art. 10 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, wykonywanie zadań publicznych może być realizowane w drodze współdziałania między jednostkami samorządu terytorialnego. Tym niemniej, zdaniem organu nadzoru, w badanym przypadku zawarcie przedmiotowego porozumienia jest niezasadne, bowiem na terenie gminy Lubomino funkcjonuje Środowiskowy Dom Samopomocy w Wolnicy, w którym gmina Lubomino realizowała i nadal realizuje zadanie zlecone na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2019 r., poz. 1507 z późn. zm.), obejmujące prowadzenie i rozwój infrastruktury ośrodków wsparcia dla osób z zaburzeniami psychicznymi. Co więcej, w dniu 19 lutego 2020 r., a więc w dniu, w którym podjęto również kwestionowaną uchwałę, Rada Gminy Lubomino podjęła uchwałę nr XIV/94/2020, którą dokonała zmiany Statutu Środowiskowego Domu Samopomocy w Wolnicy, polegającej w szczególności na zmniejszeniu statutowej liczby uczestników tej placówki do 50 osób. Powyższe wskazuje zatem, że określona dotychczas liczba uczestników była ponadmiarowa, wobec czego Rada Gminy Lubomino dostosowała ją do poziomu aktualnych potrzeb. Uprawnionym wobec tego jest wniosek, że prowadzony przez gminę Lubomino Środowiskowy Dom Samopomocy w Wolnicy jest placówką wystarczającą dla zabezpieczenia potrzeb mieszkańców gminy Lubomino, a skoro tak, to trudno znaleźć obiektywny powód objęcia mieszkańców gminy Lubomino opieką i usługami świadczonymi przez Środowiskowy Dom Samopomocy „7 Niebo” w Piotraszewie, prowadzony przez gminę Dobre Miasto.

Podkreślić należy, że zgodnie z art. 31 ustawy o samorządzie gminnym wójt kieruje bieżącymi sprawami gminy oraz reprezentuje ją na zewnątrz, zatem ewentualnej inicjatywy ukierunkowanej na zawarcie porozumienia objętego ww. uchwałą należałoby oczekiwać przede wszystkim ze strony organu wykonawczego gminy, który będąc najpełniej zorientowany w bieżącej sytuacji i potrzebach, powinien

wdrożyć w tej kwestii stosowne kroki. Tymczasem w dniu 3 lutego 2020 r., reprezentując gminę Lubomino, Wójt Gminy Lubomino zawarł z Wojewodą Warmińsko-Mazurskim umowę Nr PS-I.946.19.30.2020, na mocy której gmina Lubomino samoistnie przyjęła na siebie zobowiązanie do realizacji zadania publicznego, dotyczącego m.in. działalności bieżącej Środowiskowego Domu Samopomocy w Wolnicy na 50 miejsc statutowych, na co zlecający udzielił stosownej dotacji. Świadczy to o tym, że Wójt Gminy Lubomino nie widział potrzeby skorzystania przy realizacji tego zadania z pomocy ościennej gminy, a tym bardziej całkowitego oparcia się na usługach świadczonych przez Środowiskowy Dom Samopomocy funkcjonujący na jej terenie. W tym kontekście analizowana uchwała narusza ww. kompetencje organu wykonawczego gminy, narzucając zawarcie porozumienia w sferze, w której nie jest to konieczne.

Zaznaczyć trzeba, iż w ocenie organu nadzoru na tle cytowanego wyżej art. 10 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, dopuszczalne jest współdziałanie gmin przy realizacji zadania publicznego, o ile istnieją ku temu przesłanki, np. w postaci braku, bądź ograniczenia możliwości samodzielnego realizowania zadania przez gminę, Natomiast w przedstawionym stanie faktycznym, gmina dysponuje instrumentami i warunkami niezbędnymi do świadczenia ww. usług swoim mieszkańcom własnym sumptem. Stąd decyzję jej organu stanowiącego o zawarciu ww. porozumienia traktować należy, jako bezpodstawną.

Mając na uwadze powyższe rozstrzygnięto, jak na wstępie.

**Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego w terminie trzydziestu dni od daty jego otrzymania.**

Otrzymuje:

1. Przewodniczący Rady Gminy Lubomino
2. Wójt Gminy Lubomino.

WOJEWODA  
WARMIŃSKO-MAZURSKI

Artur Chojacki

