



WOJEWODA  
WARMIŃSKO - MAZURSKI

PN.4131. 499 .2019

Olsztyn, 2 października 2019 r.

URZĄD GMINY LUBOMINO  
PUNKT KANCELARYJNY  
W PŁYŃEŁO

2019 -10- 04

Nr z dz. k. 5654 (losć za)  
podpis

## ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r., poz. 506 ze zm.), stwierdzam nieważność **uchwały Nr X/64/2019 Rady Gminy Lubomino z dnia 29 sierpnia 2019 r. w sprawie ustalenia szczegółowych zasad ponoszenia odpłatności za pobyt w schronisku dla osób bezdomnych i w schronisku dla osób bezdomnych z usługami opiekuńczymi, w części dotyczącej § 1 ust. 2 i § 4.**

### Uzasadnienie

Wskazaną na wstępie uchwałą, doręczoną organowi nadzoru w dniu 5 września 2019 r., Rada Gminy Lubomino, na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 i art. 40 ust. 2 pkt 2 ustawy o samorządzie gminnym, a także art. 17 ust. 1 pkt 3, art. 48a ust. 1 i 2 oraz art. 97 ust. 5 w zw. z art. 51 ust. 5 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2019 r. poz. 1507), ustaliła szczegółowe zasady ponoszenia odpłatności za pobyt w schronisku dla osób bezdomnych i w schronisku dla osób bezdomnych z usługami opiekuńczymi.

Zdaniem organu nadzoru przedmiotowa uchwała, w części wskazanej w sentencji rozstrzygnięcia nadzorczego, w sposób rażąco narusza obowiązujący porządek prawny.

Zgodnie z art. 97 ust. 5 ustawy o pomocy społecznej rada gminy rada gminy w drodze uchwały ustala, w zakresie zadań własnych, szczegółowe zasady ponoszenia odpłatności za pobyt w ośrodkach wsparcia i mieszkaniach chronionych. Na mocy art. 51 ust. 5 tejże ustawy, za ośrodek wsparcia uznaje się również schronisko dla osób bezdomnych pomimo nieświadczenia w nim usług opiekuńczych oraz specjalistycznych usług opiekuńczych.

W § 1 ust. 2 ww. uchwały Rada Gminy Lubomino postanowiła, że decyzję administracyjną o przyznaniu pomocy w formie tymczasowego schronienia w schronisku dla osób bezdomnych i w schronisku dla osób bezdomnych z usługami opiekuńczymi wydaje Kierownik Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Lubominie, zaś w § 4 ww. uchwały Rada określiła zasady i przypadki zwalniania całkowitego i częściowego z opłat za pobyt w schronisku.

Wskazać należy, iż według podzielanego przez organ nadzoru poglądu doktryny oraz judykatury, ustawodawca, formułując określoną delegację do wydania aktu wykonawczego, przekazuje upoważnienie do uregulowania wyłącznie kwestii nieobjętych dotąd żadną normą o charakterze powszechnie obowiązującym w celu ukształtowania stanu prawnego, uwzględniającego m.in. specyfikę, możliwości i potrzeby środowiska, do którego właściwy akt wykonawczy jest skierowany. Zatem z istoty aktu prawa miejscowego wynika niedopuszczalność takiego działania organu realizującego delegację ustawową, która polega na wprowadzeniu postanowień wykraczających poza delegację, czy też na powtarzaniu bądź modyfikacji norm o charakterze powszechnie obowiązującym.

W ocenie organu nadzoru, Rada Gminy Lubomino nie była uprawniona do wprowadzenia cytowanego wyżej postanowienia § 1 ust. 2 uchwały. Po pierwsze bowiem, przyznanie świadczeń z pomocy społecznej, w formie decyzji administracyjnej, następuje z mocy art. 106 ust. 1 ustawy o pomocy społecznej, a nie na podstawie uchwały organu stanowiącego gminy. Po drugie, kwestia określenia podmiotu wydającego decyzję w ww. sprawie nie mieści się w dyspozycji art. 97 ust. 5 ustawy o pomocy społecznej, który zobowiązuje radę gminy jedynie do ustalenia szczegółowych zasad ponoszenia odpłatności.

Za wadliwe uznać należy także postanowienie § 4 ww. uchwały, regulujące kwestie zwalniania z opłat za pobyt w schronisku, ponieważ rada gminy nie jest też upoważniona, na podstawie wyżej wymienionego przepisu, do stanowienia komu i kiedy przysługuje zwolnienie od opłat za pobyt w ośrodkach wsparcia i mieszkaniach chronionych oraz kto podejmuje decyzje w tej sprawie. O tym kto nie ponosi opłat za pobyt w ośrodkach wsparcia i mieszkaniach chronionych (za które uznaje się również schronisko dla osób bezdomnych pomimo nieświadczenia w nim usług opiekuńczych oraz specjalistycznych usług opiekuńczych), ustawodawca zdecydował w art. 97 ust. 1 ww. ustawy, stanowiąc, że osoby nie ponoszą opłat, jeżeli dochód osoby samotnie gospodarującej lub dochód w rodzinie nie przekracza kwoty kryterium dochodowego określonego w ustawie o pomocy społecznej. Rada gminy nie ma uprawnień do określenia kręgu podmiotów i warunków na jakich przysługuje nieodpłatne tymczasowe schronienie, jak też nie ma uprawnień do określania komu i kiedy przysługuje zwolnienie całkowite lub częściowe z tych opłat.

W związku z powyższym rozstrzygnięto, jak na wstępie.

**Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje prawo wniesienia, za pośrednictwem Wojewody, skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie w terminie 30 dni od daty jego otrzymania.**

Otrzymują:

1. Przewodniczący Rady Gminy Lubomino
2. Wójt Gminy Lubomino

Z up. Wojewody Warmińsko-Mazurskiego

  
Sławomir Sadowski  
Wicewojewoda Warmińsko-Mazurski