



WOJEWODA
WARMIŃSKO - MAZURSKI

Olsztyn, 29 czerwca 2020 r.

PN.4131. 241 .2020

URZĄD GMINY LUBOMINO
PUNKT KANCELARYJNY
W PEŁNEŁO

2020-07-02

Nr z dz. k. 3109/20 ilość rat.....
podpis.....

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r., poz. 713) **stwierdzam nieważność uchwały Nr XV/109/2020 Rady Gminy Lubomino z dnia 21 maja 2020 r. w sprawie uchwalenia „Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Lubomino”.**

UZASADNIENIE

Doręczoną organowi nadzoru w dniu 29 maja 2020 r. uchwałą, o której mowa na wstępie, Rada Gminy Lubomino, działając m. in. na podstawie art. 4 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2019 r., poz. 2010 z późn. zm.), przyjęła, w formie załącznika do uchwały, Regulamin utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Lubomino – zwany dalej regulaminem.

W ocenie organu nadzoru, ww. uchwała w sposób istotny narusza prawo.

Analiza obowiązujących przepisów prawnych wskazuje, iż zaspokojenie zbiorowych potrzeb wspólnoty samorządowej należy do zadań własnych gminy. Zadania te obejmują zgodnie z art. 7 ust. 1 pkt 3 ustawy o samorządzie gminnym w związku z art. 3 ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach m.in. sprawy utrzymania czystości i porządku na terenie gminy – to gmina zapewnia czystość i porządek na swoim terenie i tworzy warunki niezbędne do ich utrzymania. Jednym z instrumentów pomocnych w realizacji tych zadań jest regulamin utrzymania czystości i porządku na terenie gminy, który jest aktem prawa miejscowego, zawierającym szczegółowe zasady utrzymania czystości i porządku na terenie gminy. Upoważnienie rady gminy do uchwalenia regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie gminy, zawarte zostało w art. 4 ust. 1 powołanej ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Oceniając przedmiotową uchwałę zauważyć należy, że zgodnie z art. 4 ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, regulamin określa szczegółowe zasady utrzymania czystości i porządku na terenie gminy dotyczące:

- 1) wymagań w zakresie utrzymania czystości i porządku na terenie nieruchomości obejmujących:
 - a) prowadzenie selektywnego zbierania i odbierania lub przyjmowania przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych lub zapewnienie przyjmowania w inny sposób co najmniej takich odpadów komunalnych jak: przeterminowane leki i chemikalia, zużyte baterie i akumulatory, zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny, meble i inne odpady wielkogabarytowe, zużyte opony, odpady zielone oraz odpady budowlane i rozbiórkowe stanowiące odpady komunalne, a także odpadów komunalnych określonych w przepisach wydanych na podstawie art. 4a,
 - b) uprzątnięcie błota, śniegu, lodu i innych zanieczyszczeń z części nieruchomości służących do użytku publicznego,
 - c) mycie i naprawy pojazdów samochodowych poza myjniami i warsztatami naprawczymi;

- 2) rodzaju i minimalnej pojemności pojemników przeznaczonych do zbierania odpadów komunalnych na terenie nieruchomości oraz na drogach publicznych, warunków rozmieszczania tych pojemników i ich utrzymania w odpowiednim stanie sanitarnym, porządkowym i technicznym, przy uwzględnieniu:
 - a) średniej ilości odpadów komunalnych wytwarzanych w gospodarstwach domowych bądź w innych źródłach,
 - b) liczby osób korzystających z tych pojemników;
- 3) częstotliwości i sposobu pozbywania się odpadów komunalnych i nieczystości ciekłych z terenu nieruchomości oraz z terenów przeznaczonych do użytku publicznego;
- 4) (uchylony)
- 5) innych wymagań wynikających z wojewódzkiego planu gospodarki odpadami;
- 6) obowiązków osób utrzymujących zwierzęta domowe, mających na celu ochronę przed zagrożeniem lub uciążliwością dla ludzi oraz przed zanieczyszczeniem terenów przeznaczonych do wspólnego użytku;
- 7) wymagań utrzymywania zwierząt gospodarskich na terenach wyłączonych z produkcji rolniczej, w tym także zakazu ich utrzymywania na określonych obszarach lub w poszczególnych nieruchomościach;
- 8) wyznaczania obszarów podlegających obowiązkowej deratyzacji i terminów jej przeprowadzania.

W myśl normy art. 4 ust. 2a ww. ustawy, regulamin może wprowadzić obowiązek selektywnego zbierania i odbierania odpadów komunalnych, innych niż wymienione w ust. 2 pkt 1 lit. a.

W ocenie organu nadzoru, po pierwsze Rada Gminy Lubomino w istocie nie określiła w przyjętym przez siebie regulaminie częstotliwości pozbywania się nieczystości ciekłych z terenu nieruchomości, jak również częstotliwości pozbywania się odpadów komunalnych z terenów przeznaczonych do użytku publicznego, jakimi są drogi publiczne, do czego obligowała dyspozycja art. 4 ust. 2 pkt 3 ww. ustawy. W odnoszących się do tej kwestii § 5 ust. 1 i 8 regulaminu Rada wskazała jedynie, że pozbywanie się odpadów komunalnych i nieczystości ciekłych z terenu nieruchomości musi następować w terminach zapewniających właściwy stan sanitarno-porządkowy nieruchomości oraz terenów przeznaczonych do użytku publicznego, a także iż właściciele nieruchomości wyposażonych w zbiorniki bezodpływowe są obowiązani opróżniać je z częstotliwością zapewniającą niedopuszczenie do ich przepełnienia, bądź wylewania na powierzchnię terenu. Tymczasem, określenie częstotliwości wiąże się ze wskazaniem konkretnych przedziałów czasowych, w jakich należy dokonywać ww. czynności. Stąd konstrukcja cytowanych postanowień nie pozwala na uznanie, że wypełniają one normę art. 4 ust. 2 pkt 3 ww. ustawy.

Po drugie, wskazać należy, że przedmiotowy regulamin nie wyznacza obszarów podlegających obowiązkowej deratyzacji i terminów jej przeprowadzania, do czego zobowiązuje dyspozycja art. 4 ust. 2 pkt. 8 omawianej ustawy

W § 9 ust. 1 regulaminu, Rada wskazała, iż właściciele, zarządcy nieruchomości wielorodzinnych, nieruchomości magazynowych wykorzystywanych do przetwórstwa lub przechowywania produktów rolno spożywczych oraz obiektów użyteczności publicznej: placówek służby zdrowia, oświaty, zbiorowego żywienia, zobowiązani są do przeprowadzenia deratyzacji na ich terenie.

Zauważyć zatem należy, iż przytoczone postanowienie, wbrew dyspozycji art. 4 ust. 2 pkt 8 ww. ustawy, nie wskazuje obszarów podlegających obowiązkowej deratyzacji, lecz określa podmioty zobowiązane do przeprowadzenia deratyzacji, w szczególności właściciele i zarządców nieruchomości. Postanowienia te w przyjętym brzmieniu, nie wypełniają zatem delegacji ustawowej.

W świetle powyższego, uprawionym jest wniosek, iż przedmiotowy regulamin nie wyczerpuje wszystkich obligatoryjnych elementów, wymienionych w art. 4 ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Brak zaś choćby jednego z elementów regulaminu, wymienionych w art. 4 ust. 2 ww. ustawy, skutkuje koniecznością stwierdzenia nieważności uchwały w całości.

Na marginesie należy wskazać, iż uchybienia dopatrzone się także w postanowieniu § 2 ust. 5 regulaminu, w którym Rada postanowiła, że mycie pojazdów samochodowych poza myjniami samochodowymi i drobna naprawa pojazdów poza warsztatami naprawczymi może odbywać się na terenie nieruchomości niesłużącej do użytku publicznego wyłącznie pod warunkiem odprowadzania powstających ścieków do kanalizacji sanitarnej lub zbiornika bezodpływowego, w sposób umożliwiający ich usunięcie. Wskazany w tym postanowieniu zwrot „drobna naprawa” jest pojęciem niedookreślonym i niezrozumiałym dla adresatów tej normy.

Podkreślić trzeba, że Konstytucja RP w art. 7 nakłada na organy władzy publicznej obowiązek działania w granicach i na podstawie prawa. Wobec tego, każde działanie organu władzy musi mieć oparcie w obowiązującym prawie. Normy kompetencyjne powinny być interpretowane w sposób ścisły, literalny. Zakazane jest zatem dokonywanie wykładni rozszerzającej przepisów kompetencyjnych. Zważywszy natomiast na rygor odpowiedzialności, grożącej za niewykonanie obowiązków określonych w regulaminie (art. 10 ust. 2a ustawy), regulacja regulaminowa musi być adekwatna do zakresu delegacji udzielonej radzie, jak też staranna i jednoznaczna.

W tym stanie rzeczy rozstrzygnięto jak na wstępie

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego w terminie trzydziestu dni od daty jego otrzymania.

WOJEWODA
WARMIŃSKO-MAZURSKI

Artur Chojecki

Otrzymują:

- 1) Przewodniczący Rady Gminy Lubomino
- 2) Wójt Gminy Lubomino