

Olsztyn, 25 czerwca 2020 r.

URZĄD GMINY LUBOMINO
PUNKT KANCELARYJNY
WPEŁNIŁO

PN.4131. 237 .2020

2020 -06- 30

Nr z dz. k. 3053/2019 Ilość zał.
podpis.....

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2020 r., poz. 713) **stwierdzam nieważność uchwały Nr XV/115/2020 Rady Gminy Lubomino z dnia 21 maja 2020 r. w sprawie przyjęcia Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Lubomino w 2020 roku, w części dotyczącej § 8 i § 9 załącznika do uchwały.**

UZASADNIENIE

Wskazaną na wstępie uchwałą, przekazaną organowi nadzoru w dniu 29 maja 2020 r., Rada Gminy Lubomino, powołując się m.in. na art. 11a ust. 1 ustawy z 21 sierpnia 1997 r. o ochronie zwierząt (Dz. U. z 2020 r., poz. 638 z późn. zm.), przyjęła program opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Lubomino w 2020 roku, w formie załącznika stanowiącego integralną część uchwały.

W ocenie organu nadzoru ww. uchwała we wskazanej części, podjęta została z istotnym naruszeniem prawa

W myśl stanowiącego podstawę prawną analizowanej uchwały art. 11a ust. 1 i 2 ustawy o ochronie zwierząt, rada gminy wypełniając obowiązek, o którym mowa w art. 11 ust. 1, określa, w drodze uchwały, corocznie do dnia 31 marca, program opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt obejmujący w szczególności:

- 1) zapewnienie bezdomnym zwierzętom miejsca w schronisku dla zwierząt;
- 2) opiekę nad wolno żyjącymi kotami, w tym ich dokarmianie;
- 3) odławianie bezdomnych zwierząt;
- 4) obowiązkową sterylizację albo kastrację zwierząt w schroniskach dla zwierząt;
- 5) poszukiwanie właścicieli dla bezdomnych zwierząt;
- 6) usypianie ślepych miotów;

- 7) wskazanie gospodarstwa rolnego w celu zapewnienia miejsca dla zwierząt gospodarskich;
- 8) zapewnienie całodobowej opieki weterynaryjnej w przypadkach zdarzeń drogowych z udziałem zwierząt.

Zgodnie z regulacjami art. 11a ust. 3 – 4 normującymi fakultatywne elementy ww. programu, może on obejmować plan znakowania zwierząt w gminie, a także plan sterylizacji lub kastracji zwierząt w gminie, przy pełnym poszanowaniu praw właścicieli zwierząt lub innych osób, pod których opieką zwierzęta pozostają. Nadto realizacja zadań, o których mowa w ww. pkt 3–6, może zostać powierzona podmiotowi prowadzącemu schronisko dla zwierząt. Dyspozycja art. 11a ust. 5 ww. ustawy nakazuje zaś wskazanie w programie wysokości środków finansowych przeznaczonych na jego realizację oraz sposób wydatkowania tych środków. Koszty realizacji programu ponosi gmina.

W przyjętym na podstawie ww. regulacji programie, Rada Gminy Lubomino w § 8 postanowiła, że umowa zawarta z podmiotem prowadzącym schronisko, określa skutki nienależytego wykonania wynikających z niej zobowiązań, dotyczących działalności schroniska, w tym ewentualne kary umowne. Natomiast w myśl § 9 programu, w razie stwierdzenia niezgodności działań schroniska z przepisami prawa, a zwłaszcza z ustawą o ochronie zwierząt organu gminy niezwłocznie zawiadamiają właściwe rzeczowo instytucje publiczne o zaobserwowanych uchybieniach.

Zdaniem organu nadzoru zacytowane wyżej postanowienia nie odnoszą się stricte do realizacji programu, o którym mowa w art. 11a ustawy o ochronie zwierząt i wykraczają poza wskazaną normę kompetencyjną. Tymczasem organ stanowiący gminy, uchwalając akt prawa miejscowego jest zobowiązany do tego, aby regulowana materia nie wykraczała poza ramy określone przez ustawodawcę.

Wobec powyższego wskazać należy, że Rada nie była uprawniona do regulowania w ww. programie ewentualnej cywilnoprawnej odpowiedzialności schroniska dla zwierząt za nienależyte wykonanie umowy, realizowanej na rzecz gminy, jak to uczyniono w § 8 programu. Kwestię tę normują co do zasady przepisy Kodeksu cywilnego, względnie może być ona uregulowana w samej umowie. Podobnie rzecz ma się w przypadku postanowienia § 9 programu, przy którym podnieść trzeba, iż obowiązek sygnalizowania odpowiednim instytucjom niezgodnych z prawem działań schroniska wynika z odrębnych przepisów, m.in. z pozakodeksowych materialnych przepisów karnych umiejscowionych w rozdziale 11 ustawy o ochronie zwierząt w powiązaniu z dyspozycją art. 304 § 2 Kpk.

W świetle powyższego konieczne jest wyeliminowanie z obrotu prawnego wymienionych w sentencji postanowień załącznika przedmiotowej uchwały, poprzez stwierdzenie ich nieważności.

W tym stanie rzeczy rozstrzygnięto jak na wstępie.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje prawo wniesienia, za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego, skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie w terminie 30 dni od daty jego otrzymania.

otrzymują:

1. Przewodniczący Rady Gminy Lubomino
2. Wójt Gminy Lubomino

WOJEWODA
WARMIŃSKO-MAZURSKI

Artur Chojecki

