



WOJEWODA
WARMIŃSKO - MAZURSKI

Olsztyn, 29 czerwca 2020 r.

URZĄD GMINY LUBOMINO
PUNKT KANCELARYJNY
W PLYNĘŁO

PN.4131.242.2020

2020-07-02

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Nr z dz. k. 3108/20 Ilość zał. podpis

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2020 r., poz. 713) **stwierdzam nieważność § 3 ust. 4 i 6 uchwały Nr XV/110/2020 Rady Gminy Lubomino z dnia 21 maja 2020 r. w sprawie określenia szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów.**

UZASADNIENIE

Wskazaną na wstępie uchwałą, przekazaną organowi nadzoru w dniu 29 maja 2020 r., Rada Gminy Lubomino, powołując się m.in. na art. 6r ust. 3 i ust. 3a-3d ustawy z 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2019 r., poz. 2010 z późn. zm.), określiła szczegółowy sposób i zakres świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości z terenu gminy Lubomino i zagospodarowania tych odpadów, w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

W ocenie organu nadzoru ww. uchwała we wskazanej części, podjęta została z istotnym naruszeniem prawa

Wskazać na wstępie należy, iż organ stanowiący gminy, uchwalając akt prawa miejscowego jest zobowiązany do tego, aby regulowana materia nie wykraczała poza ramy określone przez ustawodawcę. W myśl stanowiącego podstawę prawną analizowanej uchwały art. 6r ust. 3 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, rada gminy była zobligowana do określenia, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego, szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w szczególności częstotliwości odbierania odpadów komunalnych od właściciela nieruchomości i sposobu świadczenia usług przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych. Zgodnie z dyspozycją art. 6r ust. 3a ww. ustawy, w uchwale, o której mowa w ust. 3, dopuszcza się ograniczenie ilości zużytych opon, odpadów wielkogabarytowych oraz odpadów budowlanych i rozbiórkowych, stanowiących odpady komunalne, odbieranych lub przyjmowanych przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości w zamian za pobraną opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi. W kolejnym ustępie (3b), ustawodawca dopuścił możliwość zróżnicowania częstotliwości odbierania odpadów, w szczególności w zależności od ilości wytwarzanych odpadów i ich rodzajów, z tym że w okresie od kwietnia do października częstotliwość odbierania niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych oraz bioodpadów stanowiących odpady komunalne nie może być rzadsza niż raz na tydzień z budynków wielolokalowych i nie rzadsza niż raz na dwa tygodnie z budynków mieszkalnych jednorodzinnych, zaś w ust. 3d. ustawodawca wskazał, że uchwała, o której mowa w ust. 3, określa także tryb i sposób zgłaszania przez właścicieli nieruchomości przypadków niewłaściwego świadczenia usług przez przedsiębiorcę odbierającego odpady komunalne od właścicieli nieruchomości lub przez prowadzącego punkt selektywnego zbierania odpadów komunalnych.

W przyjętej na podstawie ww. regulacji uchwale, Rada Gminy Lubomino w § 3 ust. 4 postanowiła, że chcąc oddać bezpłatnie odpady, o których mowa w ust. 3, do Punktu Selektywnej

Zbiórki Odpadów Komunalnych, oddający odpady winien złożyć wniosek w Urzędzie Gminy, w którym oświadczy, że jest płatnikiem opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w gminie Lubomino, a przywiezione opłaty stanowią odpady komunalne oraz określi szacunkową ilość odpadów.

Zdaniem organu nadzoru, cytowane postanowienie wykracza poza wskazaną wyżej normę kompetencyjną, na podstawie której Rada jest upoważniona w zasadzie jedynie do uregulowania sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi, nie zaś do nakładania na właścicieli nieruchomości obowiązków w postaci składania wniosków i oświadczeń wskazanych w kwestionowanym postanowieniu.

W § 3 ust. 6 uchwały Rada wskazała natomiast, iż Punkt Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych nie przyjmuje odpadów z działalności gospodarczej, w stosunku do których obowiązują odrębne przepisy w zakresie gospodarowania odpadami

W ocenie organu nadzoru unormowanie takie jest niedopuszczalne w akcie prawa miejscowego, bowiem wprowadzone w nim odesłanie do „odrębnych przepisów” ma zbyt ogólny charakter i jest niejasne dla adresatów. Postanowienie to powinno odsyłać do konkretnego przepisu prawa, tak by zostało prawidłowo odkodowane.

W świetle powyższego uznano za konieczne wyeliminowanie z obrotu prawnego wymienionych w sentencji postanowień przedmiotowej uchwały, poprzez stwierdzenie ich nieważności.

W tym stanie rzeczy rozstrzygnięto jak na wstępie.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje prawo wniesienia, za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego, skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie w terminie 30 dni od daty jego otrzymania.

otrzymują:

1. Przewodniczący Rady Gminy Lubomino
2. Wójt Gminy Lubomino

WOJEWODA
WARMIŃSKO-MAZURSKI
Artur Chojęcki