

**GMINNEGO PROGRAMU**

*PROFILAKTYKI  
I ROZWIĄZYWANIA  
PROBLEMÓW ALKOHOLOWYCH*

**DLA GMINY LUBOMINO**

**NA 2014 ROK**

## W S T Ę P

Ustawa o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi z dnia 26 października 1982 roku (z późniejszymi zmianami), art. 4<sup>1</sup> ust.1., stanowi, że:

**„Prowadzenie działań związanych z profilaktyką i rozwiązywaniem problemów alkoholowych oraz integracji społecznej osób uzależnionych od alkoholu należy do zadań własnych gminy.”**

Realizacja tych zadań prowadzona jest w postaci gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych, stanowiącego część strategii rozwiązywania problemów społecznych, uchwalanego corocznie przez Radę Gminy.(art. 4<sup>1</sup> ust.2.)

Zadania w zakresie przeciwdziałania alkoholizmowi wykonuje się przez odpowiednie kształtowanie polityki społecznej, w szczególności:

- 1) tworzenie warunków sprzyjających realizacji potrzeb, których zaspokajanie motywuje powstrzymanie się od spożywania alkoholu,
- 2) działalność wychowawczą i informacyjną,
- 3) ustalenie odpowiedniego poziomu i właściwej struktury spożycia napojów alkoholowych,
- 4) ograniczanie dostępności alkoholu,
- 5) leczenie, rehabilitację i reintegrację osób uzależnionych od alkoholu,
- 6) zapobieganie negatywnym następstwom nadużywania alkoholu i ich usuwanie
- 7) przeciwdziałanie przemocy w rodzinie,
- 8) wspieranie zatrudnienia socjalnego poprzez finansowanie centrów integracji społecznej.

Zadania te uwzględnia się w założeniach polityki społeczno-gospodarczej w postaci Narodowego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych, zatwierdzonego przez Radę Ministrów.

### **DIAGNOZA STANU PROBLEMÓW ALKOHOLOWYCH W GMINIE**

#### **ALKOHOL A SZKODY W ŻYCIU RODZINNYM**

Szkody wynikające z nadużywania alkoholu występują w bardzo wielu obszarach gminnej rzeczywistości.

Przyjmując wskaźniki wynikające z przeprowadzonych w Polsce badań, możemy założyć, że w Gminie Lubomino liczącej niespełna 4 tysiące mieszkańców (z czego około tysiąc stanowi grupa dzieci i młodzieży do lat 16) jest około 120 osób uzależnionych od alkoholu, co stanowi ponad 3% ogólnej liczby mieszkańców. Około 300 osób pije nadmiernie i szkodliwie, czyli co 12 mieszkańców gminy.

Szkody fizyczne, psychiczne i społeczne wynikające z nadużywania alkoholu dotyczą ponad 700 osób, co stanowi 17,5% ogólnej liczby mieszkańców. Z podanych wyliczeń wynika, że co czwarty mieszkaniec naszej gminy jest bezpośrednio lub pośrednio dotknięty problemami związanymi z nadużywaniem alkoholu. W rodzinach, w których nadużywa się alkoholu lub w których żyje osoba uzależniona, częstym zjawiskiem jest przemoc. Szacuje się, że w gminie co 10-ta kobieta była bita przez nietrzeźwego męża lub partnera. Można również przyjąć, że na każde 100 dzieci 8-9 jest bitych i maltretowanych przez pijanych rodziców lub opiekunów.

Bardzo niepokojącym zjawiskiem, wykazującym tendencję wzrostową, jest używanie i nadużywanie alkoholu przez dzieci i młodzież. Przyjąć można, że około 15% , czyli 100 nieletnich uczniów szkół podstawowych upija się. Wiek inicjacji alkoholowej obniża się i

obecnie dotyczy 12-latków. Przyjmuje się, że około 40% dzieci było świadkami bardzo przykrych sytuacji rodzinnej wywołanej przez alkohol, o której będzie im trudno zapomnieć.

### **DANE Z GMINNEGO OŚRODKA POMOCY SPOŁECZNEJ**

Wszelkie przesłanki wskazują na to, że problem alkoholizmu w szczególności dotyczy najuboższe warstwy społeczeństwa. Stale rośnie w naszej gminie liczba osób korzystających z różnych form pomocy społecznej udzielanej przez Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej, z czego znaczną część stanowią mieszkańcy ze środowisk nadużywających alkoholu.

Najczęściej stosowaną przez GOPS formą pomocy jest wypłacanie zasiłków okresowych, celowych. Przyjęta jednak została zasada, że osoby nadużywające alkoholu nie otrzymują zasiłków w formie pieniężnej. Najczęściej pomoc w takich przypadkach udzielana jest w postaci rzeczowej. Głównie są to bezpłatne obiady dla dzieci w stołówkach szkolnych oraz zakup opału, ubrań, żywności, środków czystości.

Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej współpracuje z Gminną Komisją Rozwiązywania Problemów Alkoholowych. Współpraca polega na bieżącym monitorowaniu zaobserwowanych problemów alkoholowych, wymianie informacji, udziale Kierownika GOPS w składzie Komisji oraz na korzystaniu przez GOPS z możliwości kierowania za pośrednictwem Komisji osób nadużywających alkoholu, które chcą korzystać z pomocy opieki społecznej, na leczenie odwykowe.

### **DANE Z POLICJI**

Alkohol jako środek wysoce kryminogenny jest bardzo częstym towarzyszem wszelkiego rodzaju przestępstw.

Z danych uzyskanych w Komisariacie Policji w Lubominie wynika, że w naszej społeczności zjawisko popełniania przestępstw w związku z nadużywaniem alkoholu jest nagminne. Z wyliczeń wynika, że prawie 80% wszystkich rodzajów przestępstw kryminalnych miało bezpośredni związek z alkoholem. Natomiast spośród interwencji domowych aż 90% było spowodowanych przez pijanego sprawcę.

### **RYNEK NAPOJÓW ALKOHOLOWYCH**

Obecnie zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych do spożycia poza miejscem sprzedaży posiada 13 przedsiębiorców, natomiast do spożycia w miejscu sprzedaży 1 przedsiębiorca. W tym: w Lubominie napoje alkoholowe sprzedają 4 sklepy i 1 restauracja, w Wilczkowie, Rogiedlach, Ełdytach Wielkich, Bieniewie, Gronowie i Białej Woli po 1 sklepie.

Aktualnie wydanych jest 25 zezwoleń:

- 10 zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych zawierających do 4,5% zawartości alkoholu oraz piwo do spożycia poza miejscem sprzedaży,
- 8 zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych zawierających powyżej 4,5% do 18% zawartości alkoholu do spożycia poza miejscem sprzedaży,
- 4 zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych zawierających powyżej 18% alkoholu do spożycia poza miejscem sprzedaży,
- 1 zezwolenie na sprzedaż napojów alkoholowych zawierających do 4,5% zawartości alkoholu oraz piwo do spożycia w miejscu sprzedaży,
- 1 zezwolenie na sprzedaż napojów alkoholowych zawierających powyżej 4,5% do 18% zawartości alkoholu do spożycia w miejscu sprzedaży,
- 1 zezwolenie na sprzedaż napojów alkoholowych zawierających powyżej 18% zawartości alkoholu do spożycia w miejscu sprzedaży

## **CELE PROGRAMU**

1. Zapobieganie powstawaniu nowych problemów alkoholowych.
2. Zmniejszanie rozmiarów problemów aktualnie występujących.
3. Zwiększanie zaplecza niezbędnego do radzenia sobie z już istniejącymi problemami.

Warunkami koniecznymi do osiągnięcia tych celów są:

- ograniczanie i zmiana struktury spożycia napojów alkoholowych,
- zmiana zachowań i postaw mieszkańców oraz instytucji w sytuacjach związanych z alkoholem
- budowanie skutecznych form kontroli prawnej i społecznej nad szkodliwymi skutkami postępowania osób nadużywających alkoholu (w szczególności przeciwdziałania przemocy w rodzinie),
- zwiększenie skuteczności i dostępności terapii w zakresie nowoczesnych strategii i metod rozwiązywania problemów alkoholowych.

Wiodącym kierunkiem wszelkich działań podejmowanych w zakresie rozwiązywania problemów alkoholowych powinno być przerwanie trwającego procesu degradacji osób uzależnionych i ich rodzin. Pomocne w osiągnięciu tego celu będzie wypracowanie, propagowanie i utrwalanie modelu trzeźwego stylu życia wśród mieszkańców naszej gminy, głównie wśród osób uzależnionych, współuzależnionych lub zagrożonych tymi chorobami.

## **USTAWOWE ZADANIA GMINY**

1. Zwiększanie dostępności pomocy terapeutycznej i rehabilitacyjnej dla osób uzależnionych od alkoholu.
2. Udzielanie rodzinom, w których występują problemy alkoholowe, pomocy psychospołecznej i prawnej, a w szczególności ochrony przed przemocą w rodzinie.
3. Prowadzenie profilaktycznej działalności informacyjnej i edukacyjnej w zakresie rozwiązywania problemów alkoholowych i przeciwdziałania narkomanii, w szczególności dla dzieci i młodzieży, w tym prowadzenie pozalekcyjnych zajęć sportowych, a także działań na rzecz dożywiania dzieci uczestniczących w pozalekcyjnych programach opiekuńczo – wychowawczych i socjoterapeutycznych.
4. Wspomaganie działalności instytucji, stowarzyszeń i osób fizycznych, służącej rozwiązywaniu problemów alkoholowych.
5. Podejmowanie interwencji w związku z naruszeniem przepisów określonych w art. 13<sup>1</sup> i 15 ustawy (dotyczących reklamy, promocji, sprzedaży oraz sponsorowania) oraz występowania przed sądem w charakterze oskarżyciela publicznego.
6. Wspieranie zatrudnienia socjalnego poprzez organizowanie i finansowanie centrów integracji społecznej.

## **SPOSOBY ICH REALIZACJI**

- prowadzenie Punktu Konsultacyjno-Informacyjnego ds. uzależnień i przeciwdziałania przemocy w rodzinie,
- pomoc osobom znajdującym się w trudnej sytuacji materialnej kontynuującym leczenie w Poradni Leczenia Uzależnień w Dobrym Mieście w dojazdach na zajęcia terapeutyczne,
- zakupienie kalendarzy i czasopism o tematyce profilaktycznej do bibliotek, ośrodka zdrowia i szkół,
- organizowanie i udzielanie wszechstronnej pomocy dzieciom i młodzieży z rodzin z problemem alkoholowym, w tym kierowanie na kolonie terapeutyczne i dofinansowywanie wyjazdów wakacyjnych dzieci ze świetlic wiejskich,

- współpraca z Poradnią Leczenia Uzależnienia od alkoholu i współuzależnienia w Dobrym Mieście,
- współpraca z Wojewódzkim Zespołem Lecznictwa Psychiatrycznego w Olsztynie oraz Szpitalem Powiatowym w Lidzbarku Warmińskim,
- współpraca z Sądem Rejonowym w Olsztynie i Lidzbarku Warmińskim,
- koordynacja i finansowanie programów profilaktyki uzależnień dla dzieci i młodzieży,
- przeprowadzenie w szkołach spotkań informacyjno-edukacyjnych na temat profilaktyki uzależnień i rozwiązywania problemów alkoholowych dla rodziców oraz nauczycieli,
- podejmowanie działań promujących pełną, zdrową społecznie rodzinę, stanowiącą wsparcie w trudnych chwilach dla wszystkich jej członków,
- organizowanie szkoleń dla przedstawicieli poszczególnych grup społecznych i zawodowych w zakresie nowoczesnych strategii i metod rozwiązywania problemów alkoholowych,
- współpraca z grupami samopomocowymi,
- współpraca z Pełnomocnikiem Zarządu Województwa Warmińsko-Mazurskiego ds. profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych,
- współpraca z Państwową Agencją Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz organizacjami pozarządowymi w realizacji wybranych zadań Gminnego Programu,
- współdziałanie i współpraca z Państwową Inspekcją Handlową, Urzędem Kontroli Skarbowej, Policją na rzecz podejmowania inicjatyw dotyczących ograniczania dostępności alkoholu oraz przestrzegania zasad obrotu napojami alkoholowymi.

### **ZASADY KONTROLI PRZEDSIĘBIORCÓW PROWADZĄCYCH SPRZEDAŻ NAPOJÓW ALKOHOLOWYCH**

1. Kontroli podlegają wszyscy przedsiębiorcy prowadzący sprzedaż i podawanie napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu lub poza miejscem sprzedaży.
2. Zakres kontroli:
  - a) zgodność prowadzonej działalności z posiadanym zezwoleniem,
  - b) przestrzeganie warunków ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi,
  - c) przestrzeganie warunków i zasad sprzedaży i podawania napojów alkoholowych określonych w uchwałach gminnych.
3. Osoby upoważnione do dokonywania kontroli mają prawo do:
  - a) wstępu na teren nieruchomości, obiektu, lokalu lub ich części, gdzie prowadzona jest sprzedaż napojów alkoholowych, w takich dniach i godzinach, w jakich prowadzona jest dana działalność,
  - b) żądania pisemnych lub ustnych wyjaśnień oraz okazania zezwoleń.
4. Czynności kontrolnych dokonuje się w obecności kontrolowanego lub osoby go zastępującej.
5. Przedsiębiorca jest obowiązany zapewnić warunki niezbędne do sprawnego przeprowadzenia kontroli.
6. Z przeprowadzonej kontroli sporządza się protokół, który wraz z wnioskiem przekazuje się niezwłocznie do organu wydającego zezwolenia. W przypadku stwierdzenia naruszenia ustawy, notatkę w tej sprawie przekazuje się Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych.
7. Na podstawie wyników kontroli organ wydający zezwolenia wzywa przedsiębiorcę do usunięcia stwierdzonych uchybień w wyznaczonym terminie, o ile nie są one podstawą do cofnięcia zezwolenia. Jeśli są – wszczyna się postępowanie o cofnięcie zezwolenia.

8. Jednostka kontrolowana w terminie 30 dni od dnia otrzymania wezwania do usunięcia stwierdzonych uchybień przesyła do organu wydającego zezwolenia informację o wykonaniu zaleceń.

### **ZASADY WYNAGRADZANIA CZŁONKÓW GMINNEJ KOMISJI ROZWIĄZYWANIA PROBLEMÓW ALKOHOLOWYCH**

Na podstawie art. 4<sup>1</sup> ust. 5 ustawy z dnia 26 października 1982 roku o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz.U. z 2012r. poz. 1356) Rada Gminy Lubomino uchwała następujące zasady wynagradzania członków Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych:

1. Wynagrodzenie ustala się w wysokości:
  - Dla Przewodniczącego i Sekretarza Komisji – w wysokości 400%
  - Dla pozostałych członków Komisji – w wysokości 300%diety przysługującej pracownikom z tytułu podróży służbowej na obszarze kraju – za udział w posiedzeniu Komisji
2. Podstawę do wypłacenia wynagrodzenia stanowi podpis członka Komisji na liście obecności prowadzonej przez Sekretarza Komisji.
3. Wydatki z tytułu wynagrodzeń wypłacanych członkom Komisji realizowane są z budżetu Gminy z rozdziału 85154 „Przeciwdziałanie alkoholizmowi”.

### **ZASADY FINANSOWANIA PROGRAMU**

1. Finansowanie realizacji niniejszego programu będzie dokonywane w ramach środków budżetowych Gminy pozyskanych z opłat za korzystanie z zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych wnoszonych przez prowadzących taką działalność przedsiębiorców. Zgodnie z art.18<sup>2</sup> ustawy z dnia 26 października 1982 roku o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz.U. z 2012r. poz. 1356) „Dochody z opłat za zezwolenia wydane na podstawie art. 18 lub art. 18<sup>1</sup> oraz dochody z opłat określonych w art. 11<sup>1</sup> wykorzystywane będą na realizację gminnych programów profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz Gminnych Programów o których mowa w art. 10 ust. 2 ustawy z dnia 29 lipca 2005r. o przeciwdziałaniu narkomanii i nie mogą być przeznaczone na inne\_cele”
2. Zadania realizowane w ramach niniejszego programu mogą być również finansowane z dotacji celowych Wojewody oraz Państwowej Agencji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych, a także z darowizn, zapisów i innych wpływów od osób prawnych i fizycznych.

### **REALIZACJA PROGRAMU**

1. Realizację programu powierza się:
  - a) Wójtowi Gminy Lubomino
  - b) Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Lubominie

### **HARMONOGRAM PRAC I PRELIMINARZ WYDATKÓW NA ROK 2014 związanych z realizacją Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Gminie Lubomino**

1. Opłaty za wydanie opinii sądowo-lekarskich przez lekarzy biegłych w celu ustalenia stopnia

uzależnienia od alkoholu i wskazania rodzaju zakładu leczniczego w stosunku do osób kierowanych do Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Lubominie	■ 3000,-zł
2. Wynagrodzenie dla członków Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Lubominie za udział w posiedzeniach	■ 3000,-zł
3. Zwrot kosztów dojazdu dla osób korzystających z leczenia odwykowego poza terenem gminy	■ 2000,-zł
4. Działalność Punktu Konsultacyjno-Informacyjnego d/s Uzależnień i Przemocy w Rodzinie	■ 4500,-zł
5. Realizacja programów profilaktycznych dla dzieci i młodzieży oraz inne formy i programy związane z profilaktyką (wyjazdy wakacyjne dzieci ze świetlic wiejskich, realizacja zajęć socjoterapeutycznych, opiekuńczo-wychowawczych, sportowo-rekreacyjnych)	■ 4500,-zł
6. Zakup materiałów pomocniczych (prasa, plakaty, wydawnictwa, pomoce do realizacji programów profilaktycznych, nagrody w konkursach profilaktycznych i inne)	■ 1000,-zł
7. Zakup materiałów pomocniczych (akcesoria komputerowe)	■ 500,-zł
8. Szkolenia z zakresu profilaktyki uzależnień i przeciwdziałania przemocy w rodzinie dla członków Komisji, sprzedawców alkoholu, nauczycieli, rodziców i innych	■ 1800,-zł
9. Telefony komórkowe dzielnicowych	■ 700,-zł
10. Organizacja imprez środowiskowych o charakterze profilaktycznym	■ <u>5000,-zł</u>
<b><u>Łączny plan wydatków przeciwdziałanie alkoholizmowi wynosi</u></b>	<b>- 26.000,-złotych</b>

**Przeciwdziałanie narkomanii** - **3000,-złotych**

w tym:

1. Zakup materiałów pomocniczych (prasa, plakaty, wydawnictwa, pomoce do realizacji programów profilaktycznych, nagrody w konkursach profilaktycznych i inne)
 

■ 1000,-zł
2. Realizacja programów z zakresu profilaktyki uzależnień w Gimnazjum w Lubominie oraz w szkołach podstawowych na terenie gminy
 

■ 2000,-zł