



WOJEWODA
WARMIŃSKO - MAZURSKI

Olsztyn, 13 listopada 2020 r.

PN.4131.415.2020

URZĄD GMINY LUBOMINO
PUNKT KANCELARYJNY
W PŁYŃĘŁO

2020 - 11 - 18

Nr z dz. k. 0004/20
podpis.....

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r., poz. 713) stwierdzam nieważność uchwały nr XIX/138/2020 Rady Gminy Lubomino z dnia 8 października 2020 r. w sprawie zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego gminy Lubomino obręb Rogiedle

Uzasadnienie

Przekazaną organowi nadzoru w dniu 14 października 2020 r. uchwałą Nr XIX/138/2020 z dnia 8 października 2020 r., Rada Gminy Lubomino uchwaliła zmianę miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego gminy Lubomino obręb Rogiedle przyjętego uprzednio uchwałą Nr V/25/2005 Rady Gminy Lubomino z dnia 30 sierpnia 2005 r. w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego Gminy Lubomino (Dz. U. Woj. Warmińsko-Mazurskiego z 2005 r. Nr 127 poz. 1564).

W ocenie organu nadzoru, przedmiotowa uchwała narusza w sposób istotny obowiązujące przepisy prawa, bowiem wykracza poza kompetencje nadane organowi stanowiącemu gminy przez ustawodawcę.

Na wstępie wskazać należy na naruszenie w podjętej przez Radę Gminy Lubomino uchwale zasad i trybu sporządzenia planu miejscowego poprzez niewypełnienie w należyty sposób dyspozycji art. 14 i art. 15 ust. 1 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, a także § 84 w zw. z § 142 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2020 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz. U. z 2016 r., poz. 283). Zgodnie z art. 15 ust. 1 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, wójt sporządza projekt

planu miejscowego, zawierający część tekstową i graficzną, zgodnie z zapisami studium oraz z przepisami odrębnymi, odnoszącymi się do obszaru objętego planem wraz z uzasadnieniem. Stosownie do art. 20 ust. 1 ww. ustawy, część tekstowa planu stanowi treść uchwały, część graficzna oraz wymagane rozstrzygnięcia stanowią załączniki do uchwały. Według § 2 pkt 4 rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 26 sierpnia 2003 r. w sprawie wymaganego zakresu projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego (Dz. U. z 2003 r., nr 164, poz. 1587), projektem planu miejscowego jest projekt tekstu planu miejscowego i projekt rysunku planu miejscowego.

Uwzględniając wskazane regulacje, podkreślenia wymaga okoliczność, że pierwotny plan, przyjęty uchwałą Nr V/25/2005 Rady Gminy Lubomino z dnia 30 sierpnia 2005 r., zawierał nie tylko ustalenia dla objętego kwestionowaną przez skarżącego uchwałą zmieniającą obręb geodezyjnego Rogiedle, ale również dla pozostałych 11 obrębów leżących na terenie gminy Lubomino, co wynika wprost z treści § 1 pierwotnej uchwały oraz stanowiących jej integralną część złączników graficznych. W tej sytuacji dodanie, mocą § 4 uchwały zmieniającej, ustępów 10a i 11a do § 33 pierwotnej uchwały, nie odnosi się wyłącznie do objętego intencją zmiany części obrębu Rogiedle, w szczególności do terenów oznaczonych symbolem P, ale w istocie do wszystkich obrębów ujętych w pierwotnym planie, na których znajdują się tereny o takim oznaczeniu. Naruszone zostały zatem granice opracowania planu przyjęte przez Radę Gminy Lubomino w uchwale intencyjnej Nr VIII/50/2019 z dnia 23 maja 2019 r. w sprawie przystąpienia do sporządzenia zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego gminy Lubomino obręb Rogiedle. Ponadto zauważyć należy, że przyjęta zmiana nie dotyczy całego obrębu Rogiedle, a jedynie jego fragmentu, który co prawda oznaczony jest symbolem P (w myśl § 33 ust. 1 pierwotnej uchwały tereny przemysłu, składów, baz i usług technicznych), ale nie jest jedynym terenem P w obrębie Rogiedle. Tereny takie znajdują się we wskazanym obrębie także poza obszarem, dla którego uchwalono zmienione (dodane) ustalenia, niektóre nawet z nim sąsiadują. Tym samym, w analizowanym przypadku doszło do uchwalenia aktu prawa miejscowego w postaci miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego o zróżnicowanych postanowieniach dla jednakowo oznaczonego terenu (o symbolu P) w ramach tego samego złącznika graficznego.

W tym miejscu zasadne wydaje się też zwrócenie uwagi na nieaktualność ustaleń obowiązującego planu z 2005 r., względem wymogów art. 15 ustawy o planowaniu

i zagospodarowaniu przestrzennym, ponieważ aktualizacja planu winna dotyczyć również szerszego zakresu ustaleń wynikających z tego przepisu, a nie tylko samego obszaru opracowania. Przemawia za tym między innymi brak ustaleń zasad kształtowania krajobrazu, zasad kształtowania zabudowy oraz wskaźników zagospodarowania terenu, w tym przede wszystkim gabarytów obiektów. A zatem ustalenia kwestionowanej zmiany planu nie wypełniają dyspozycji aktualnego brzmienia ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym. W tej sytuacji nie jest wystarczająca jedynie częściowa zmiana pierwotnego planu, bowiem akt ten wymaga w istocie zmiany kompleksowej.

Ponadto w ocenie organu nadzoru, przedmiotową uchwałę podjęto z naruszeniem zasad sporządzenia planu miejscowego, polegającym na niewypełnieniu w należyty sposób dyspozycji art. 15 ust. 1 pkt 2 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym. Przypomnieć należy, iż w myśl tego przepisu wójt sporządza projekt planu miejscowego, zawierający część tekstową i graficzną, zgodnie z zapisami studium oraz z przepisami odrębnymi, odnoszącymi się do obszaru objętego planem, wraz z uzasadnieniem, w którym przedstawia się m.in. zgodność z wynikami analizy, o której mowa w art. 32 ust. 1, wraz z datą uchwały rady gminy, o której mowa w art. 32 ust. 2 oraz sposób uwzględnienia uniwersalnego projektowania.

Z analizy dokumentacji planistycznej wynika, że do kwestionowanej uchwały sporządzono niekompletne uzasadnienie. Rada Gminy Lubomino nie powołała się bowiem na stosowną uchwałę w sprawie aktualności studium i planów miejscowych. Realizując wymóg określony w art. 15 ust. 1 pkt 2 ww. ustawy, stwierdzono jedynie, że Wójt Gminy Lubomino i Rada Gminy Lubomino podjęli działania, o których mowa w art. 32 i 14 stawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym. Wójt Gminy Lubomino dokonał analizy zmian w zagospodarowaniu przestrzennym gminy. Oceniono postępy w opracowaniu planów miejscowych i przygotowano wieloletni program ich sporządzania. Rozpatrzono wnioski w sprawie sporządzenia zmian planu miejscowego. Wyniki analiz przekazano Radzie Gminy Lubomino. Tym niemniej, aby wypełnić wolę ustawodawcy, co do powinności stałego monitorowania i aktualizowania procesów planistycznych w gminie, konieczne jest podjęcie uchwały, w sprawie aktualności planów miejscowych i studium, o której mowa w art. 32 ust. 2 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, gdyż akt ten stanowi podsumowanie ww. analiz. Jest to tym bardziej istotne, że pierwotny plan został przyjęty

15 lat temu, zatem jego zmiana winna być oparta o pełną procedurę aktualizacyjną, wynikającą z aktualnie obowiązujących przepisów.

Zdaniem organu nadzoru, w przypadku analizowanej uchwały, naruszone zostały także zasady sporządzenia planu miejscowego określone w art. 16 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym. W myśl tego przepisu, plan miejscowy sporządza się w skali 1:1000, z wykorzystaniem urzędowych kopii map zasadniczych, albo w przypadku ich braku map katastralnych, gromadzonych w państwowym zasobie geodezyjnym i kartograficznym. W szczególnie uzasadnionych przypadkach dopuszcza się stosowanie map w skali 1:500 lub 1:2000, a w przypadkach planów miejscowych, które sporządza się wyłącznie w celu przeznaczenia gruntów do zalesienia lub wprowadzenia zakazu zabudowy, dopuszcza się stosowanie map w skali 1:5000. Według § 6 rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 26 sierpnia 2003 r. w sprawie wymaganego zakresu projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego (Dz. U. Nr 164, poz. 1587), w przypadku sporządzania projektu rysunku planu miejscowego dla inwestycji liniowych oraz dla obszarów o znacznej powierzchni dopuszcza się stosowanie map w skali 1:2000. Natomiast w przypadku sporządzania projektu rysunku planu miejscowego obejmującego obszar intensywnej zabudowy, a także dla obszarów przestrzeni publicznej dopuszcza się stosowanie map w skali 1:500. W związku z zacytowanymi przepisami zauważyć trzeba, że uchwalony przez Radę Gminy Lubomino plan miejscowy obejmuje obszar opracowania o nieznacznej powierzchni, w zwartej zabudowie. W tej sytuacji nieuzasadnione jest zastosowanie mapy w skali 1:2000, jak uczyniono w analizowanym przypadku. Względem takiego obszaru zastosowanie mają mapy w skali 1:500 lub co najmniej 1:1000. Ponadto podkład mapowy, na którym sporządzono niniejszą zmianę planu ma jedynie treść ewidencyjną (katastralną), na którym brak jest jakichkolwiek oznaczeń potwierdzających pochodzenie z państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego. Tym samym, w ocenie organu nadzoru, nieprawidłowo sporządzono część graficzną kwestionowanego planu.

Podejmując kwestionowaną uchwałę Rada Gminy Lubomino nienależyte wypełniła również dyspozycję art. 17 pkt 9 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, co stanowi naruszenie trybu sporządzenia planu miejscowego. Zgodnie z przywołanym przepisem, wójt wprowadza zmiany wynikające z uzyskanych opinii i dokonanych uzgodnień oraz ogłasza, w sposób określony w pkt 1, o wyłożeniu projektu planu do publicznego wglądu na co najmniej 7 dni przed dniem wyłożenia i wyklada ten projekt wraz z prognozą oddziaływania na

7

środowisko do publicznego wglądu na okres co najmniej 21 dni oraz organizuje w tym czasie dyskusję publiczną nad przyjętymi w projekcie planu rozwiązaniami. W analizowanej dokumentacji prac planistycznych znajduje się obwieszczenie Wójta Gminy Lubomino, informujące o wyłożeniu do publicznego wglądu projektu zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego gminy Lubomino w obrębie Rogiedle w dniach od 3 kwietnia 2020 r. do 17 kwietnia 2020 r., a więc na okres 15 dni. Wyłożono zatem projekt ww. planu do publicznego wglądu na okres krótszy, niż wymagany przez ustawodawcę okres co najmniej 21 dni. Podkreślenia w tym miejscu trzeba, że niepoprawne przeprowadzenie jednej z czynności procedury planistycznej oznacza istotne naruszenie całego trybu.

W tym stanie rzeczy, w związku z zaistnieniem przesłanek, o których mowa w art 28 ust. 1 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, rozstrzygnięto jak na wstępie.

Od niniejszego rozstrzygnięcia nadzorczego przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie w terminie 30 dni od jego doręczenia, za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego.

WOJEWODA
WARMIŃSKO-MAZURSKI

Artur Chłajewski

Otrzymują:

1. Przewodniczący Rady Lubomino
2. Wójt Gminy Lubomino