



WOJEWODA
WARMIŃSKO - MAZURSKI

URZĄD GMINY LUBOMINO
PUNKT KANCELARYJNY
WPLYNEŁO

2019-04-11

Nr z dz. k. 1871
podpis

Olsztyn, 8 kwietnia 2019 r.

PN.4131. 199 .2019

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Działając na podstawie art. 91 ust 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r., poz. 506), **stwierdzam nieważność uchwały Nr V/40/2019 Rady Gminy Lubomino z dnia 28 lutego 2019 r. w sprawie rozpatrzenia wniosku Pana Mateusza Dębskiego z dnia 11 grudnia 2018 roku.**

UZASADNIENIE

Przekazaną organowi nadzoru w dniu 7 marca 2019 r. uchwałą, o której mowa na wstępie, Rada Gminy Lubomino, powołując się na art. 18b ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 223 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2018 r., poz. 2096 z późn. zm.), w § 1 uznała za zasadny wniosek Pana Mateusza Dębskiego w przedmiocie zorganizowania przetargu na dzierżawę działki nr 59/6 o powierzchni 0,3000 ha położonej w obrębie Rogiedle gm. Lubomino w oparciu o argumentację zawartą w uzasadnieniu do niniejszej uchwały. W § 2 postanowiła zaś, iż wszystkie dotychczasowe porozumienia tracą ważność z końcem 2019 r.

W ocenie organu nadzoru, ww. uchwała Rady Gminy Lubomino w sposób rażąco narusza obowiązujący porządek prawny.

Zgodnie z art. 18b ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, rada gminy rozpatruje skargi na działania wójta i gminnych jednostek organizacyjnych; wnioski oraz petycje składane przez obywateli; w tym celu powołuje komisję skarg, wniosków i petycji. W myśl zaś powołanego w podstawie prawnej uchwały art. art. 223 § 1 Kpa organy państwowe, organy samorządu terytorialnego i inne organy samorządowe oraz organy organizacji społecznych - rozpatrują oraz załatwiają skargi i wnioski w ramach swojej właściwości. Zauważyć należy, iż wskazane regulacje mają zastosowanie do wniosków kierowanych przez obywateli na podstawie art. 241 Kpa, a więc wniosków, których przedmiotem mogą być w szczególności sprawy ulepszenia organizacji, wzmocnienia praworządności, usprawnienia pracy i zapobiegania nadużyciom, ochrony własności, lepszego zaspokajania potrzeb ludności. Nie są to zatem wnioski składane w indywidualnej sprawie przez podmiot motywowany własnym interesem do podjęcia przez organ określonych działań na jego rzecz.

Zdaniem organu nadzoru, rozpatrzenie wniosku, którego dotyczy kwestionowana uchwała, nie leżało w istocie w gestii Rady Gminy Lubomino, lecz należy do kompetencji organu wykonawczego, jakim jest Wójt Gminy Lubomino. Przedmiotowy wniosek złożony został bowiem celem doprowadzenia organizacji przetargu, dotyczącego wydzierżawienia konkretnej działki, stanowiącej własność gminy. Zauważyć trzeba, iż w myśl art. 30 ust. 2 pkt 3 ustawy o samorządzie gminnym, to do zadań wójta należy gospodarowanie mieniem gminy. Z przepisem tym korespondują regulacje ustawy z 21 sierpnia 1997 r. o gospodarce nieruchomościami (Dz. U. z 2018 r., poz. 2204 z późn. zm.). W szczególności art. 11 ust. 1 stanowi, że z zastrzeżeniem wyjątków wynikających z przepisów niniejszej ustawy oraz odrębnych ustaw, organem reprezentującym Skarb Państwa w sprawach gospodarowania nieruchomościami jest starosta, wykonujący zadanie z zakresu administracji rządowej, a organami reprezentującymi jednostki

samorządu terytorialnego są ich organy wykonawcze. Z przepisów tych wynika, że gospodarowanie nieruchomościami stanowiącymi własność gminy, leży wyłącznie w gestii wójta, który w tym zakresie decyduje, czy i które nieruchomości gminne mogą być przedmiotem dzierżawy, jak również określa warunki, na jakich ma się to odbywać. Do kompetencji rady gminy, zgodnie z art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. a ustawy o samorządzie gminnym, należy podejmowanie uchwał w sprawach majątkowych gminy, przekraczających zakres zwykłego zarządu, dotyczących zasad nabywania, zbywania i obciążania nieruchomości oraz ich wydzierżawiania lub wynajmowania na czas oznaczony dłuższy niż 3 lata lub na czas nieoznaczony, o ile ustawy szczególne nie stanowią inaczej; uchwała rady gminy jest wymagana również w przypadku, gdy po umowie zawartej na czas oznaczony do 3 lat strony zawierają kolejne umowy, których przedmiotem jest ta sama nieruchomość; do czasu określenia zasad wójt może dokonywać tych czynności wyłącznie za zgodą rady gminy. Tym samym, wobec braku określenia zasad wskazanych w dyspozycji ww. przepisu, w kompetencji rady gminy pozostawałoby ewentualne udzielenie zgody na wydzierżawienie nieruchomości na okresy przekraczające wskazane w nim cezury czasowe, o ile wójt wystąpi do rady z wnioskiem w tym przedmiocie. Uprawnienie Rady nie rozciąga się także na postulowanie organizacji przetargu, w którego drodze ma być zawarta umowa dzierżawy na czas oznaczony dłuższy niż 3 lata lub na czas nieoznaczony. W myśl bowiem art. 37 ust. 4 ustawy o gospodarce nieruchomościami, w kompetencji organu stanowiącego gminy pozostaje wyrażenie zgody na odstąpienie od obowiązku przetargowego trybu zawarcia takiej. Stanowi to wyjątek do wynikającej z przepisów tej ustawy zasady zawierania umów w drodze przetargu. Natomiast organ wykonawczy gminy, działając zgodnie z tą zasadą, organizuje przetarg samoistnie.

W świetle powyższego kwestionowana uchwała podlega wyeliminowaniu z obrotu prawnego przez stwierdzenie jej nieważności w całości.

Mając na uwadze powyższe rozstrzygnięto, jak na wstępie.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego w terminie trzydziestu dni od daty jego otrzymania.

Otrzymuje:

1. Przewodniczący Rady Gminy Lubomino
2. Wójt Gminy Lubomino.

WOJEWODA
WARMIŃSKO-MAZURSKI
Artur Chojcecki