



2019 -04- 11

Nr z dz. k. 1870 Ilość zał.

Olsztyn, 8 kwietnia 2019 r. podpis

PN.4131. 198 .2019

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Działając na podstawie art. 91 ust 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r., poz. 506), **stwierdzam nieważność uchwały Nr V/30/2019 Rady Gminy Lubomino z dnia 28 lutego 2019 r. w sprawie określenia niektórych warunków zatrudnienia pracowników na stanowiskach kierowniczych oraz stanowiskach administracyjnych i urzędniczych w Urzędzie Gminy Lubomino.**

UZASADNIENIE

Przekazaną organowi nadzoru w dniu 7 marca 2019 r. uchwałą, o której mowa na wstępie, Rada Gminy Lubomino, powołując się m.in. na art. 18a ust. 1 pkt 2 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 15 ustawy z dnia 11 stycznia 2018 r. o zmianie niektórych ustaw w celu zwiększenia udziału obywateli w procesie wybierania, funkcjonowania i kontrolowania niektórych organów publicznych (Dz. U. z 2018 r. poz. 130), w § 1 zobowiązała Wójta Gminy do uwzględnienia, przy ogłaszaniu konkursów i naborów na wszystkie stanowiska kierownicze i administracyjne, stałych i niezmiennych warunków zatrudnienia:

1. Ukończone studia wyższe magisterskie na kierunkach związanych ze stanowiskiem, na które ogłoszono nabór oraz 2-letni staż pracy w urzędzie administracji publicznej, o których mowa w art. 3 ust. 4 ustawy z dnia 22 marca 1990 r. o pracownikach samorządowych lub:
 - ukończone dowolne wyższe studia magisterskie i 3-letni staż pracy w urzędzie administracji publicznej, o których mowa w art. 3 ust. 4 ustawy z dnia 22 marca 1990 r. o pracownikach samorządowych lub:
 - ukończone wyższe studia magisterskie i 5-letni staż pracy w urzędzie administracji publicznej, o których mowa w art. 3 ust. 4 ustawy z dnia 22 marca 1990 r. o pracownikach samorządowych
2. Potwierdzona certyfikatami biegła znajomość obsługi komputera.
3. Pełna zdolność do czynności prawnych oraz korzystania z praw publicznych.
4. Oświadczenie kandydata o niekaralności za przestępstwa popełnione umyślnie.
5. Posiadanie prawa jazdy kategorii B.

W ocenie organu nadzoru, ww. uchwała Rady Gminy Lubomino, w sposób rażąco narusza obowiązujący porządek prawny.

Na wstępie wskazać należy, iż kwestia zatrudniania pracowników Urzędu Gminy Lubomino oraz ustalania kwalifikacji oczekiwanych na poszczególnych stanowiskach pracy, należy do wyłącznej kompetencji Wójta. Zgodnie bowiem z art. 33 ustawy o samorządzie gminnym, to wójt w drodze zarządzenia nadaje regulamin organizacyjny, określający organizację i zasady funkcjonowania urzędu gminy. Jest również kierownikiem urzędu i wykonuje uprawnienia zwierzchnika służbowego w stosunku do jego pracowników. Tym samym, Rada Gminy Lubomino nie była upoważniona do wypowiedzania się w tym zakresie poprzez przyjęcie zakwestionowanej uchwały. Uznać w związku z tym należy, iż przedmiotowa uchwała podjęta została bez podstawy prawnej.

Zauważyć należy również, iż w badanej uchwale nieprawidłowo powołano art. 18a ust 1 pkt 2 ustawy o samorządzie gminnym, ponieważ nie ma takiej jednostki redakcyjnej.

Art. 18a ww. ustawy jest podzielony jedynie na pięć ustępów i odnosi się do funkcjonowania komisji rewizyjnej, natomiast zakres właściwości rady gminy do podejmowania uchwał wynika z dyspozycji art. 18 ww. ustawy.

Ponadto w treści uchwały wadliwie powołano się na nieobowiązujący już akt prawny, jakim jest ustawa o pracownikach samorządowych z dnia 22 marca 1990 r. Aktualnie bowiem akt ten został zastąpiony przez nową ustawę o pracownikach samorządowych z dnia 21 listopada 2008 r. (Dz. U. z 2018 r. poz. 1260 z późn. zm.). W tym stanie rzeczy wyjaśnić trzeba, że obecnie obowiązujące przepisy nie przewidują istnienia kategorii stanowisk administracyjnych. W myśl art. 4 ust. 1 ww. ustawy pracownicy samorządowi są zatrudniani na stanowiskach urzędniczych, w tym kierowniczych stanowiskach urzędniczych oraz stanowiskach pomocniczych i obsługi. Podkreślenia przy tym wymaga, że ustawodawca sformułował wymogi zatrudnienia dla pracowników samorządowych w art. 6 ustawy. Ponadto wydane na podstawie art. 37 ust. 1 ww. ustawy Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 15 maja 2018 r. w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych (Dz. U. z 2018 r. poz. 936 z późn. zm.) określa wykaz stanowisk, z uwzględnieniem podziału na stanowiska kierownicze urzędnicze, urzędnicze oraz pomocnicze i obsługi, a także minimalne wymagania kwalifikacyjne niezbędne do wykonywania pracy na poszczególnych stanowiskach. Przypomnieć w tym miejscu trzeba, iż niedozwolone jest samoistne regulowanie przez organ stanowiący gminy materii ujętej już w akcie wyższego rzędu, jakim jest ustawa i towarzyszące jej akty wykonawcze, a tym bardziej czynienie tego w sposób ewidentnie sprzeczny, z rozwiązaniami przyjętymi przez ustawodawcę.

W świetle powyższego, kwestionowana podlega wyeliminowaniu z obrotu prawnego przez stwierdzenie jej nieważności w całości.

Mając na uwadze powyższe rozstrzygnięto, jak na wstępie.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego w terminie trzydziestu dni od daty jego otrzymania.

WOJEWODA
WARMIŃSKO-MAZURSKI
Artur Chojęcki

Otrzymuje:

1. Przewodniczący Rady Gminy Lubomino
2. Wójt Gminy Lubomino.